

CHAPTER-6

पहला खंड (उत्तर सहित)

1. बताएँ कि आपातकाल के बारे में निम्नलिखित कथन सही हैं या गलत—
(क) आपातकाल की घोषणा 1975 में इंदिरा गाँधी ने की।
(ख) आपातकाल में सभी मौलिक अधिकार निष्क्रिय हो गए।
(ग) बिगड़ती हुई आर्थिक स्थिति के मद्देनजर आपातकाल की घोषणा की गई थी।
(घ) आपातकाल के दौरान विपक्ष के अनेक नेताओं को गिरफ्तार कर लिया गया।
(ङ) सी.पी.आई. ने आपातकाल की घोषणा का समर्थन किया।

उत्तर (क) गलत, (ख) सही, (ग) गलत, (घ) सही, (ङ) सही।

2. निम्नलिखित में से कौन-सा आपातकाल की घोषणा के संदर्भ से मेल नहीं खाता है:

- (क) 'संपूर्ण क्रांति' का आह्वान
- (ख) 1974 की रेल-हड़ताल
- (ग) नक्सलवादी आंदोलन
- (घ) इलाहाबाद उच्च न्यायालय का फैसला
- (ङ) शाह आयोग की रिपोर्ट के निष्कर्ष

उत्तर (ग) नक्सलवादी आंदोलन।

3. निम्नलिखित में मेल बैठाएँ

- | | |
|---------------------|----------------------|
| (क) संपूर्ण क्रांति | (i) इंदिरा गाँधी |
| (ख) गरीबी हटाओ | (ii) जयप्रकाश नारायण |
| (ग) छात्र आंदोलन | (iii) बिहार आंदोलन |
| (घ) रेल हड़ताल | (iv) जॉर्ज फर्नांडिस |

उत्तर (क) संपूर्ण क्रांति (i) जयप्रकाश नारायण
(ख) गरीबी हटाओ (ii) इंदिरा गाँधी
(ग) छात्र आंदोलन (iii) बिहार आंदोलन
(घ) रेल हड़ताल (iv) जॉर्ज फर्नांडिस

4. किन कारणों से 1980 में मध्यावधि चुनाव करवाने पड़े?

उत्तर 1980 में मध्यावधि चुनाव करवाने के पीछे जो कारण था वह यह कि जनता पार्टी जो मूलतः इंदिरा गाँधी के मनमाने शासन के विरुद्ध विभिन्न पार्टियों का गठबंधन था, शीघ्र ही बिखर गई और मोरारजी देसाई के नेतृत्व वाली सरकार ने 18 माह में ही अपना बहुमत खो दिया। कांग्रेस पार्टी के समर्थन पर दूसरी सरकार चरण सिंह के नेतृत्व में बनी। लेकिन बाद में कांग्रेस पार्टी ने समर्थन वापस लेने का फैसला किया। इस वजह से चरण सिंह की सरकार मात्र चार महीने तक सत्ता में रही। इस प्रकार 1980 में लोकसभा के लिए नए सिरे से चुनाव करवाने पड़े।

5. जनता पार्टी ने 1977 में शाह आयोग को नियुक्त किया था। इस आयोग की नियुक्ति क्यों की गई थी और इसके क्या निष्कर्ष थे?

उत्तर जनता पार्टी की सरकार द्वारा शाह आयोग की नियुक्ति— 1977 के चुनावों में जनता पार्टी को बहुमत प्राप्त हुआ था और उसकी सरकार बनी थी। इस सरकार ने आपातकाल में की गई ज्यादतियों, कानूनों के उल्लंघनों तथा शक्तियों के दुरुपयोग की जाँच कर अपनी रिपोर्ट देने के लिए सर्वोच्च न्यायालय के एक सेवानिवृत्त मुख्य न्यायाधीश श्री न्यायमूर्ति जे.सी. शाह की अध्यक्षता में एक जाँच आयोग की नियुक्ति की। आयोग ने कई प्रकार के आरोपों की जाँच के लिए बहुत से कागज-पत्रों, साक्ष्यों की जाँच की तथा हजारों गवाहों के कथन दर्ज किए। श्रीमती इंदिरा गाँधी को भी गवाही में बुलाया गया। इंदिरा गाँधी आयोग के सामने उपस्थित तो हुईं परन्तु उन्होंने आयोग के किसी प्रश्न का उत्तर देने और अपनी सफाई देने से इंकार कर दिया।

शाह आयोग के निष्कर्ष— शाह आयोग ने अपनी रिपोर्ट तीन भागों में दी। दो आंतरिक रिपोर्ट थी और तीसरी अंतिम रिपोर्ट थी। इन रिपोर्टों में कहा गया था कि आपातकाल के दौरान सरकारी मशीनरी का खुलकर दुरुपयोग किया गया था, अधिकतर आदेश मौखिक रूप में दिए जाते थे, नागरिक अधिकारों का उल्लंघन हुआ था तथा नौकरशाही ने अपनी शक्तियों का नियमों के विरुद्ध प्रयोग तथा दुरुपयोग किया था और पुलिस संगठन ने आम आदमी पर जुल्म ढाए थे। यह भी कहा गया था कि नौकरशाही तथा पुलिस संगठन ने अपने स्वतंत्र रूप में नियमों के अनुसार कार्य करने की शैली को त्याग दिया था।

6. 1975 में राष्ट्रीय आपातकाल की घोषणा करते हुए सरकार ने इसके क्या कारण बताए थे?

उत्तर 25 जून, 1975 में सरकार द्वारा 'आंतरिक गड़बड़ी' के आधार पर राष्ट्रीय आपातकाल की घोषणा करने के उसके पास कई कारण थे। इनमें से कुछ मुख्य कारण निम्नलिखित हैं—

- (i) जनवरी 1974 में गुजरात में छात्र आंदोलन हुआ जिसका सारे देश में प्रभाव हुआ और राष्ट्रीय राजनीति भी प्रभावित हुई। जीवन की आवश्यक वस्तुएँ जैसे कि अनाज, खाद्य तेल आदि की कीमतें बहुत बढ़ी हुई थीं, जिनके कारण आम आदमी को बड़े संकट का सामना करना पड़ रहा था। इन बढ़ी हुई कीमतों तथा प्रशासन में फैले भ्रष्टाचार के विरुद्ध गुजरात में छात्रों ने राज्य व्यापी आंदोलन छेड़ दिया और इनकी अगुवाई सभी विपक्षी दल कर रहे थे। जब आंदोलन ने विकराल रूप धारण किया तो केन्द्रीय सरकार ने वहाँ राष्ट्रपति शासन लागू कर दिया। केन्द्रीय सरकार वहाँ शीघ्र ही नए चुनाव नहीं करवाना चाहती थी। परन्तु विपक्षी दल की माँग तथा विशेष रूप से कांग्रेस-संगठन के नेता मोरारजी देसाई की इस घोषणा के बाद कि यदि राज्य में नए चुनाव नहीं करवाए गए तो वे अनिश्चितकालीन भूख-हड़ताल पर जा बैठेंगे। मोरारजी देसाई अपने सिद्धांतों और वचनों का निष्ठा से पालन करने वाले नेता के रूप में छवि बनाए हुए थे। केन्द्र को विवश होकर जून 1975 को वहाँ विधानसभा के चुनाव करवाने पड़े जिसमें कांग्रेस को मुँह की खानी पड़ी। केन्द्र की सरकार की छवि धूमिल हुई।
- (ii) बिहार में चले छात्र आंदोलन ने राष्ट्रव्यापी आंदोलन का रूप लिया। यह आंदोलन मार्च 1974 में छात्रों द्वारा बढ़ती कीमतों, खाद्यान्नों की उपलब्धि के अभाव, बढ़ती बेरोजगारी, शासन में फैले भ्रष्टाचार, आम आदमी के दुखों की और राज्य सरकार की अनदेखी आदि के आधार पर चलाया गया। छात्रों ने कुछ दिनों बाद समाजवादी पार्टी के संस्थापक महासचिव जय प्रकाश नारायण से प्रार्थना की कि वे उनका नेतृत्व करें। इस समय जय प्रकाश नारायण ने सक्रिय राजनीति को छोड़ा हुआ था और सामाजिक कार्यकर्ता के रूप में ही सक्रिय थे। उन्होंने छात्रों का निमंत्रण स्वीकार करते हुए दो शर्तें रखीं। एक तो यह कि आंदोलन अहिंसात्मक होगा और दूसरे, यह बिहार राज्य तक सीमित न रहकर राष्ट्रव्यापी होगा। बिहार के छात्र आंदोलन ने राजनीतिक आंदोलन का रूप ले लिया। बिहार सरकार की बर्खास्तगी की माँग की गई। जय प्रकाश नारायण ने सामाजिक, आर्थिक और राजनीतिक सभी पक्षों में परिवर्तन करने के लिए एक "संपूर्ण क्रांति" की अपील की। बिहार सरकार के विरुद्ध प्रतिदिन आंदोलन, हड़ताल, बंद आदि होने लगे और धीरे-धीरे यह सारे भारत में फैल गया। यह कहा गया कि मौजूदा लोकतंत्र वास्तविक नहीं है। पूर्ण क्रांति के द्वारा वास्तविक लोकतंत्र की स्थापना की माँग की गई।
- (iii) मई 1974 की रेल-हड़ताल ने सारे राष्ट्र में सरकार के विरुद्ध असंतोष को बढ़ावा दिया। स्थानीय बसों की हड़ताल से ही नगर का जनजीवन ठप्प हो जाता है। रेल हड़ताल से सारे राष्ट्र का जनजीवन ठप्प हो गया। यह हड़ताल जार्ज फर्नांडिस की अगुआई में रेलवे कर्मचारियों ने बोनस तथा सेवा से जुड़ी अन्य माँगों के आधार पर की थी। रेलवे भारत का सबसे बड़ा सार्वजनिक क्षेत्र का उद्यम है और सारे राष्ट्र को प्रभावित करता है। गरीब व्यक्ति के लिए आने-जाने का सस्ता तथा सुगम साधन भी है। सरकार ने हड़ताल को असंवैधानिक घोषित किया और उनकी माँगें स्वीकार नहीं कीं। 20 दिनों के बाद यह हड़ताल बिना किसी समझौते के वापस ले ली गई। परन्तु इसने मजदूरों, रेलवे कर्मचारियों, आम आदमी तथा व्यापारियों तक में सरकार के विरुद्ध असंतोष को विकसित किया।
- (iv) सरकार और न्यायपालिका के बीच संघर्ष— संविधान के लागू होने के बाद से ही न्यायपालिका तथा सरकार या संसद के बीच संघर्ष आरंभ हो गया था जबकि न्यायपालिका ने कई भूमि सुधार कानूनों को मौलिक अधिकारों के विरुद्ध बताकर असंवैधानिक घोषित किया था। सरकार ने इससे बचने के लिए 9वीं सूची की व्यवस्था की थी। इंदिरा गाँधी के कार्यकाल में यह प्रतिस्पर्धा अधिक तीखी हो गई। पहले से ही यह प्रश्न आ रहा था कि संसद सर्वोच्च है और उसे संविधान के हर भाग में, मौलिक अधिकारों में भी संशोधन का अधिकार है। परन्तु सर्वोच्च न्यायालय का कहना था कि संसद मौलिक अधिकारों में कटौती तथा संशोधन नहीं कर सकती। संसद तथा सरकार का कहना था कि संसद जनता का प्रतिनिधित्व करती है इसलिए उसे सर्वोच्च अधिकार प्राप्त है। 1967 के प्रसिद्ध केशवानंद भारती नामक मामले में सर्वोच्च न्यायालय ने निर्णय किया था कि संसद संविधान के हर भाग में संशोधन कर सकती है परन्तु संविधान के आधारभूत ढाँचे को विकृत नहीं कर सकती। यह निर्णय आज भी लागू है।
- इंदिरा गाँधी ने प्रयास किया कि न्यायालय सरकार की समाजवादी नीतियों के पक्ष में निर्णय दे, सरकार के दबाव में काम करें। 1973 में सर्वोच्च न्यायालय के मुख्य न्यायाधीश का पद खाली हुआ। इंदिरा गाँधी ने सर्वोच्च न्यायालय के वरिष्ठतम न्यायाधीश को इस पद पर नियुक्त किए जाने की प्रथा का पालन न करते हुए तीन वरिष्ठतम जजों को छोड़कर ए.एन. रे को मुख्य न्यायाधीश नियुक्त किया। इस निर्णय की सारे देश में, कानूनी या न्यायिक क्षेत्रों में, विपक्षी दलों के द्वारा व्यापक निंदा हुई और इसे न्यायपालिका की स्वतंत्रता पर चोट माना गया। इन तीनों जजों ने सरकार के विरुद्ध निर्णय दिए थे। स्पष्ट दिखाई दिया कि इंदिरा गाँधी सोवियत प्रणाली की तरह प्रतिबद्ध न्यायपालिका चाहती थी। प्रतिबद्ध नौकरशाही की आवश्यकता पर पहले ही सरकार अथवा कांग्रेस प्रचार कर रही थी कि सरकारी कर्मचारियों का दायित्व सरकार के प्रति वचनबद्धता होनी चाहिए और सरकार की इच्छानुसार ही काम करना चाहिए। तीनों जजों ने त्यागपत्र दे दिए।

(v) **संपूर्ण क्रांति के लिए संसद-मार्च का आह्वान**— जय प्रकाश नारायण का संपूर्ण क्रांति का नारा सारे भारत में फैला, वह बिहार तक सीमित नहीं रहा। 1975 में जय प्रकाश नारायण ने संपूर्ण क्रांति को व्यावहारिक बनाने के लिए संसद-मार्च का आह्वान किया और इस संसद मार्च का नेतृत्व किया। इसका देशव्यापी प्रभाव पड़ा और सभी राज्यों से सभी विपक्षी दलों के अधिक से अधिक लोग संसद-मार्च में सम्मिलित हुए। अब तक इतनी बड़ी रैली राजधानी में कभी नहीं हुई थी। इसने सरकार को विचलित किया और इंदिरा गाँधी की लोकप्रियता धरातल की ओर जाने लगी।

(vi) **इंदिरा गाँधी के विरुद्ध चुनाव याचिका का निर्णय**— समाजवादी नेता राजनारायण ने 1971 का चुनाव इंदिरा गाँधी के मुकाबले में लड़ा था। हारने के बाद उसने इंदिरा गाँधी के विरुद्ध चुनाव याचिका दायर की थी और उसका आधार यह बनाया था कि उन्होंने चुनाव प्रचार में सरकारी मशीनरी प्रयोग की है और अपनी शक्ति का दुरुप्रयोग किया है। सरकारी कर्मचारियों का चुनाव में प्रयोग करना अवैध है। 12 जून, 1975 को इलाहाबाद उच्चन्यायालय के न्यायाधीश जस्टिस जगमोहन लाल सिन्हा ने अपना निर्णय दिया। याचिका को स्वीकार करते हुए उन्होंने इंदिरा गाँधी के निर्वाचन को रद्द कर दिया। इसका अर्थ था कि इंदिरा गाँधी लोकसभा की सदस्य नहीं रही थीं। इससे सारे देश में एक सन्नाटा-सा छा गया। अपील पर सर्वोच्च न्यायालय ने 24 जून, 1975 को उच्च न्यायालय के फैसले पर आंशिक रूप से रोक लगाई और कहा कि इंदिरा गाँधी अपील के फैसले तक सांसद तो बनी रहेंगी परंतु लोक सभा की कार्यवाही में भाग नहीं ले सकेंगी।

7. 1977 के चुनावों के बाद पहली दफा केंद्र में विपक्षी दल की सरकार बनी। ऐसा किन कारणों से संभव हुआ?

उत्तर केंद्र में पहली बार एक विपक्षी सरकार या जनता पार्टी की सरकार बनने के लिए उत्तरदायी निम्न कारण या परिस्थितियाँ थीं—

- आपातकाल लागू होने के पहले ही बड़ी विपक्षी पार्टियाँ एक-दूसरे के नजदीक आ रही थीं। चुनाव के एेन पहले इन पार्टियों ने एकजुट होकर जनता पार्टी नाम से एक नया दल बनया। नयी पार्टी ने जयप्रकाश नारायण का नेतृत्व स्वीकार किया। कांग्रेस के कुछ नेता भी जो आपातकाल के खिलाफ थे, इस पार्टी में शामिल हुए।
- कांग्रेस के कुछ अन्य नेताओं ने जगजीवन राम के नेतृत्व में एक नयी पार्टी बनाई। इस पार्टी का नाम 'कांग्रेस फॉर डेमोक्रेसी' था और बाद में यह पार्टी भी जनता पार्टी में शामिल हो गई।
- 1977 के चुनावों को जनता पार्टी ने आपातकाल के ऊपर जनमत संग्रह का रूप दिया। इस पार्टी ने चुनाव-प्रचार में शासन के अलोकतांत्रिक चरित्र और आपातकाल के दौरान की गई ज्यादतियों पर जोर दिया।
- हजारों लोगों की गिरफ्तारी और प्रेस की सेंसरशिप की पृष्ठभूमि में जनमत कांग्रेस के विरुद्ध था। जनता पार्टी के गठन के कारण यह भी सुनिश्चित हो गया कि गैर-कांग्रेसी वोट एक ही जगह पड़ेंगे। बात बिल्कुल साफ थी कि कांग्रेस के लिए अब बड़ी मुश्किल आ पड़ी थी।
- जैसी कि उम्मीद की जाती थी वही हुआ। चुनावी परिणामों से स्पष्ट हो गया कि मतदाताओं ने कांग्रेस को नकार दिया था। उसे मात्र 184 सीटें मिलीं। जनता पार्टी और उसके साथी दलों ने 330 सीटें जीत ली। इस प्रकार केंद्र में पहली गैर-कांग्रेसी सरकार या विपक्षी सरकार का गठन हुआ।

8. हमारी राजव्यवस्था के निम्नलिखित पक्ष पर आपातकाल का क्या असर हुआ?

- नागरिक अधिकारों की दशा और नागरिकों पर इसका असर
- कार्यपालिका और न्यायपालिका के संबंध
- जनसंचार माध्यमों के कामकाज
- पुलिस और नौकरशाही की कार्यवाहियाँ

उत्तर (क) नागरिक अधिकारों की दशा और नागरिकों पर उसका असर— आपातकालीन प्रावधानों के अंतर्गत नागरिकों के विभिन्न मौलिक अधिकार निष्प्रभावी हो गए। उनके पास अब यह अधिकार भी नहीं रहा कि मौलिक अधिकारों की बहाली के लिए अदालत का दरवाजा खटखटाएँ। सरकार ने निवारक नजरबंदी का बड़े पैमाने पर इस्तेमाल किया। इस प्रावधान के अंतर्गत लोगों को गिरफ्तार इसलिए नहीं किया जाता कि उन्होंने कोई अपराध किया है बल्कि इसके विपरीत, इस प्रावधान के अंतर्गत लोगों को इस आशंका से गिरफ्तार किया जाता कि वे कोई अपराध कर सकते हैं। सरकार ने आपातकाल के दौरान निवारक नजरबंदी अधिनियमों का प्रयोग करके बड़े पैमाने पर गिरफ्तारियाँ कीं। जिन राजनीतिक कार्यकर्ताओं को गिरफ्तार किया वे बंदी प्रत्यक्षीकरण याचिका का सहारा लेकर अपनी गिरफ्तारी को चुनौती भी नहीं दे सकते थे।

(ख) कार्यपालिका और न्यायपालिका के संबंध— आपातकाल के बाद कार्यपालिका तथा न्यायपालिका के बीच गंभीर मतभेद उत्पन्न हुए। इंदिरा गाँधी ने कार्यपालिका या संसद की सर्वोच्चता का हवाला देते हुए कई संविधान संशोधनों की योजना बनाई लेकिन इनमें से अधिकांश को उच्चतम न्यायालय ने निष्फल कर दिया।

(ग) जनसंचार माध्यमों के कामकाज— आपातकाल का जनसंचार माध्यमों पर बहुत ही बुरा प्रभाव पड़ा। आपातकालीन प्रावधानों के अंतर्गत प्राप्त अपनी शक्तियों पर अमल करते हुए सरकार ने प्रेस की आजादी पर रोक लगा दी। जनसंचार माध्यमों का कामकाज बाधित हुआ। समाचार-पत्रों को कहा गया कि कुछ भी छापने से पहले अनुमति लेनी जरूरी है। इसे प्रेस

संसरशिप के नाम से जाना जाता है। 'इंडियन एक्सप्रेस' और 'स्टेट्समैन' जैसे अखबारों ने प्रेस पर लगी संसरशिप का विरोध किया। जिन समाचारों को छापने से रोका जाता था उनकी जगह ये अखबार खाली छोड़ देते थे। 'सेमिनार' और 'मेनस्ट्रीम' जैसी पत्रिकाओं ने संसरशिप के आगे घुटने टेकने की जगह बंद होना मुनासिब समझा।

- (घ) पुलिस और नौकरशाही की कार्रवाइयाँ— पुलिस की ज्यादातियाँ बढ़ गईं। पुलिस हिरासत में कई लोगों की मौत हुई। नौकरशाही मनमानी करने लगी। बड़े अधिकारी समय की पाबंदी और अनुशासन के नाम से तानाशाही नजरिए से हर मामले में मनमानी करने लगे। पुलिस और नौकरशाही ने जबरदस्ती परिवार नियोजन को थोपा। बिना किसी कानून-कायदे के ढाँचे गिराए गए। रिश्वतखोरी बढ़ गई।

9. भारत की दलीय प्रणाली पर आपातकाल का किस तरह असर हुआ? अपने उत्तर की पुष्टि उदाहरणों से करें।

उत्तर भारतीय दलीय प्रणाली पर आपातकाल का प्रभाव— आपातकाल के भारतीय दलीय प्रणाली पर कई प्रभाव पड़े जिनमें से प्रमुख प्रभाव निम्नलिखित हैं—

- दलीय व्यवस्था में गैर कांग्रेसवाद की राजनीति का विकास हुआ उन्हें यह विश्वास हो गया कि यदि विपक्षी दलों ने अपना अस्तित्व बनाए रखना है तो उन्हें आपस में मिलकर कांग्रेस का मुकाबला करना जरूरी है।
- आपातकाल के बाद सभी विपक्षी दलों ने यह निश्चय किया कि आने वाले चुनाव में गैर-कांग्रेसी वोट बिखरने नहीं चाहिए। यदि गैर-कांग्रेसी वोट बिखर गए तो कांग्रेस को सत्ता से हटाना कठिन होगा।
- आपातकाल के बाद देश में जनता पार्टी का गठन हुआ जिसमें सभी प्रमुख दलों ने सम्मिलित होना स्वीकार किया और अपने स्वतंत्र अस्तित्व तथा अलग पहचान को समाप्त करके एक दल बनाने पर सहमत हुए। कई लेखक 1977 को भारतीय दलीय प्रणाली में दो दलीय व्यवस्था के आरंभ को देखते हैं। उनका ऐसा विचार था कि अब देश में दो दलीय व्यवस्था विकसित होगी। परन्तु यह बात सत्य नहीं निकली और जनता पार्टी शीघ्र ही बिखर गई।
- आपातकाल के बाद कांग्रेस जो अपने को असली कांग्रेस कहती थी उसमें भी विभाजन हुआ। इसके कई नेता जो आपातकाल के समर्थक नहीं थे परन्तु आपातकाल में विरोध प्रकट करने का साहस नहीं कर सके थे, आपातकाल के बाद बाबू जगजीवन राम के नेतृत्व में कांग्रेस से अलग हो गए और उन्होंने कांग्रेस फार डेमोक्रेसी नामक अपना अलग दल बना लिया।
- आपातकाल के बाद सभी दल जनमत की परिपक्वता में विश्वास करने लगे और पिछड़े वर्गों की भलाई की नीति लगभग सभी दलों ने अपनाई।
- आपातकाल के बाद कई राज्यों में भी विपक्षी दलों ने एकजुट होकर कांग्रेस का मुकाबला किया और कई राज्यों में विधान सभा चुनावों में उन्होंने आपस में मिलकर चुनाव लड़कर कांग्रेस को सत्ताहीन किया। दलीय व्यवस्था में गैर कांग्रेसवाद की राजनीति का विकास हुआ उन्हें यह विश्वास हो गया कि यदि विपक्षी दलों ने अपना अस्तित्व बनाए रखना है तो उन्हें आपस में मिलकर कांग्रेस का मुकाबला करना जरूरी है।

10. निम्नलिखित अवतरण को पढ़ें और इसके आधार पर पूछे गए प्रश्नों के उत्तर दें—

1977 के चुनावों के दौरान भारतीय लोकतंत्र, दो-दलीय व्यवस्था के जितना नजदीक आ गया था उतना पहले कभी नहीं आया। बहरहाल अगले कुछ सालों में मामला पूरी तरह बदल गया। हारने के तुरंत बाद कांग्रेस दो टुकड़ों में बँट गई जनता पार्टी में भी बड़ी अफरा-तफरी मची..... डेविड बटलर, अशोक लाहिड़ी और प्रणव राय

— पार्था चटर्जी

(क) किन वजहों से 1977 में भारत की राजनीति दो-दलीय प्रणाली के समान जान पड़ रही थी?

(ख) 1977 में दो से ज्यादा पार्टियाँ अस्तित्व में थीं। इसके बावजूब लेखकगण इस दौर को दो-दलीय प्रणाली के नजदीक क्यों बता रहे हैं?

(ग) कांग्रेस और जनता पार्टी में किन कारणों से टूट पैदा हुई?

उत्तर (क) 1977 में भारत की राजनीति दो दलीय प्रणाली इसलिए जान पड़ रही थी क्योंकि सभी कांग्रेस के विरोधी दल जय प्रकाश नारायण की संपूर्ण क्रांति या जनता पार्टी में शामिल हो गए और दूसरी ओर कांग्रेस उनकी विरोधी थी।

(ख) लेखकगण इस दौर को दो दलीय प्रणाली के नजदीक इसलिए बता रहे हैं क्योंकि कांग्रेस कई टुकड़ों में बँट गई और जनता पार्टी में भी फूट हो गई परन्तु फिर भी इन दोनों प्रमुख पार्टियों के नेता संयुक्त नेतृत्व और साझे कार्यक्रम तथा नीतियों की बात करने लगे। इन दोनों गुटों की नीतियाँ एक जैसी थीं। दोनों में बहुत कम अंतर था। वामपंथी मोर्चे में सी.पी.एम., सी.पी.आई. फॉरवर्ड ब्लॉक, रिपब्लिकन पार्टी की नीतियों और कार्यक्रमों को हम इसने अलग मान सकते हैं।

(ग) 1977 में आपातकाल की समाप्ति की घोषणा के बाद कांग्रेस में विभाजन हुआ। कांग्रेस के बहुत से नेता आपातकाल की घोषणा के समर्थक नहीं थे। वे आपातकाल में हुई ज्यादातियों के विरुद्ध थे। परन्तु आपातकाल में विरोध प्रकट नहीं कर सकते थे। 1977 में ऐसे नेता बाबू जगजीवन राम जो दलित नेता समझे जाते थे और सदैव ही कांग्रेस मंत्रिमंडल में रहे थे, के नेतृत्व में कांग्रेस से अलग हो गए और उन्होंने अपना कांग्रेस फार डेमोक्रेसी नामक दल बनाया। फिर वे जनता पार्टी में शामिल हो गए।

जनता पार्टी में फूट इसके गठन के एक वर्ष बाद ही पड़ गई थी। इसमें फूट के कई कारण थे। यह पार्टी विभिन्न विचार-धाराओं के समर्थकों ने लोकतंत्र बचाओं तथा गैरकांग्रेसवाद के आधार पर गठित की थी। इसका कोई सांझा कार्यक्रम नहीं था। इसमें सत्ता की प्राप्ति के लिए आपसी संघर्ष हुआ। इसके घटक भावनात्मक एकीकरण की स्थिति प्राप्त नहीं कर सके। प्रत्येक घटक का नेता अपने को ही सर्वोत्तम मानता था। इसके घटक शीघ्र ही इसे छोड़कर चले गए। 1979 में चौधरी चरण सिंह, राजनारायण, बीजू पटनायक, जॉर्ज फर्नांडिस, मधुलिमये के नेतृत्व में लगभग एक तिहाई सदस्य इससे अलग हो गए और अपना दल जनता सैक्यूलर बना दिया। फिर पुराने जनसंघ वाले नेता इससे अलग हुए और उन्होंने अपना अलग दल भारतीय जनता पार्टी बना लिया। चरणसिंह आदि के अलग होने के कारण मोरारजी देसाई ने मंत्रिमंडल से त्यागपत्र दे दिया। चरणसिंह के प्रधानमंत्रित्व में, कांग्रेस के बाह्य समर्थन से नया मंत्रिमंडल बना। परन्तु कांग्रेस ने शीघ्र ही साथ छोड़ दिया। चरण सिंह को भी त्यागपत्र देना पड़ा और 1980 में लोकसभा के नए चुनाव हुए।

अतिरिक्त प्रश्नोत्तर

1. कांग्रेस ने किस चुनाव में 'गरीबी हटाओ' का नारा दिया था?

उत्तर कांग्रेस ने 1971 के चुनाव में 'गरीबी हटाओ' का नारा दिया था।

2. जनवरी 1974 में गुजरात के छात्रों ने किन कारणों से आंदोलन छेड़ दिया?

उत्तर जनवरी 1974 में गुजरात के छात्रों ने खाद्यान्न, खाद्य तेल तथा अन्य जरूरत की वस्तुओं की बढ़ती कीमतों तथा उच्च पदों पर व्याप्त भ्रष्टाचार के विरुद्ध आंदोलन छेड़ दिया।

3. जून 1975 में गुजरात में विधानसभा के चुनाव क्यों कराए गए?

उत्तर जून 1975 में विपक्षी पार्टियों द्वारा समर्थित छात्र-आंदोलन के जर्बदस्त दवाब में विधानसभा के चुनाव कराए गए।

4. बिहार में मार्च 1974 में छात्रों ने क्यों आंदोलन छेड़ दिया?

उत्तर 1974 के मार्च में बढ़ते दामों, खाद्यान्न के घोर अभाव, बेरोजगारी और भ्रष्टाचार के विरुद्ध बिहार में छात्रों ने आंदोलन छेड़ दिया।

5. 1975 में किसने जनता के 'संसद मार्च' का नेतृत्व किया?

उत्तर जयप्रकाश नारायण।

6. 1975 में हुए संसद मार्च के नेतृत्व के बाद जयप्रकाश नारायण को किन-किन दलों का समर्थन प्राप्त हो गया?

उत्तर जयप्रकाश नारायण को अब भारतीय जनसंघ, कांग्रेस (ओ.), भारतीय लोकदल, सोशलिस्ट पार्टी जैसी गैर-कांग्रेसी पार्टियों का समर्थन प्राप्त हो गया।

7. 1967 में दार्जिलिंग के नक्सलबाड़ी पुलिस थाने के इलाके में हुए किसान विद्रोह की अगुवाई कौन कर रहा था?

उत्तर इस विद्रोह की अगुवाई मार्क्सवादी कम्युनिस्ट पार्टी के स्थानीय कौंडर के लोग कर रहे थे।

8. संविधान के अनुच्छेद 352 में क्या प्रावधान किया गया है?

उत्तर संविधान के अनुच्छेद 352 में यह प्रावधान किया गया है कि बाहरी अथवा अंदरूनी गड़बड़ी की आशंका होने की स्थिति में सरकार आपातकाल लागू कर सकती है।

9. इलाहाबाद उच्च न्यायालय में किसके द्वारा इंदिरा गाँधी के खिलाफ 1971 में हुए लोकसभा चुनाव में गड़बड़ी के विरुद्ध याचिका दायर की गई थी?

उत्तर समाजवादी नेता राजनारायण द्वारा।

10. लोकतंत्र के दमन के विरोध में किन लेखकों ने अपनी-अपनी पदवी सरकार को लौटा दी?

उत्तर पद्मभूषण से सम्मानित कन्नड़ लेखक शिवराम कारंत और पद्मश्री से सम्मानित हिन्दी लेखक फणीश्वरनाथ 'रेणु'।

11. 1977 के आम चुनाव में कांग्रेस पार्टी की हार के लिए जिम्मेदार कारणों को संक्षेप में समझाइए।

उत्तर 1977 के आम चुनाव में कांग्रेस पार्टी की पराजय के कारण— 1977 के आम चुनाव में कांग्रेस की पहली बार केन्द्र में पराजय हुई। इसके कई कारण थे। 1971 में कांग्रेस को भारी बहुमत से विजय प्राप्त हुई। श्रीमती इंदिरा गाँधी ने प्रधानमंत्री का पद संभाला और सरकार तथा दल पर अपना एकमात्र नियंत्रण स्थापित कर लिया। उसने तानाशाही रवैया अपना लिया और सारी शक्तियाँ अपने हाथ में केन्द्रित कर लीं। 1975 में जब उनके चुनाव को उच्च न्यायालय ने रद्द कर दिया तो उन्होंने त्याग-पत्र देने की बजाय आंतरिक राष्ट्रीय संकट लागू कर दिया। इसके साथ ही विपक्षी दलों के नेताओं को जेल भेज दिया और बहुत-से जन-विरोधी कानून बनाए। इन सभी कारणों से जनता इस दल से नाराज हो गई। इसके साथ ही विपक्षी दलों ने अपना एक संगठन बना लिया और जनता पार्टी के नाम से चुनाव लड़ा जिसमें कांग्रेस की पराजय हुई।

12. 1975 की आंतरिक आपातकालीन घोषणा के संदर्भ में संविधान में किए गए किन्हीं चार संशोधनों का संक्षेप में वर्णन कीजिए।

उत्तर 1975 की आंतरिक आपातकालीन घोषणा के संदर्भ में संविधान में निम्नलिखित चार संशोधन किये गये—

- (i) संसद ने संविधान के सामने कई नई चुनौतियाँ खड़ी कीं। इंदिरा गाँधी ने इलाहाबाद उच्च न्यायालय के फैसले से बचाव के लिए इस आशय का संशोधन कराया कि प्रधानमंत्री, राष्ट्रपति और उपराष्ट्रपति पद के निर्वाचन को आदलत में चुनौती नहीं दी जा सकती है।
- (ii) आपातकाल के दौरान ही संविधान का 42वाँ संशोधन पारित हुआ। इस संशोधन के जरिए देश की विधायिका के कार्यकाल को 5 से बढ़ाकर 6 साल किया गया। इसे आगे के दिनों में भी स्थायी रूप से लागू किया जाना था।
- (iii) इसके अतिरिक्त अब आपातकाल के दौरान चुनाव को एक साल के लिए स्थगित किया जा सकता था। इस तरह 1971 के बाद 1978 में ही चुनाव कराए जा सकते थे।
- (iv) राज्य के नीति निर्देशक सिद्धांतों का मूल अधिकारों से अधिक कानूनी बल देने का संशोधन किया गया। इस संशोधन में नागरिकों के मूल कर्तव्य नामक एक नया अध्याय अंततः स्थापित किया गया और व्यक्ति या समूहों के राष्ट्र-विरोधी कार्यों के लिए दंड के नए उपबंध प्रविष्ट किए गये।

13. भारतीय नागरिकों के मूल अधिकारों को आपातकाल (1975-77) ने किस प्रकार प्रभावित किया? संक्षेप में समझाइए।

उत्तर संविधान के अनुच्छेद 352 के अधीन भारत के राष्ट्रपति द्वारा उद्घोषित आपातकाल के दौरान, प्रशासन की संपूर्ण शक्ति सिमट कर केन्द्र सरकार के हाथों में आ जाती है। आपातकाल के समय भारतीय लोकतंत्र का एकात्मक स्वरूप उभरकर आता है। इस उद्घोषणा के तुरंत बाद देश के सभी राज्यों की विधानसभाएँ भंग कर दी जाती हैं।

1975-77 का आपातकाल आम-जनता पर अत्याचार करने के एक हथियार के रूप में प्रयोग हुआ। समाचार-पत्रों, पत्रिकाओं पर जाँच बैठा दी गई और विपुल मात्रा में निवारक नजरबंदी का प्रयोग हुआ तथा दोषसिद्ध होने और सुनवाई की प्रक्रिया का ध्यान रखे बिना ही लोगों को जेलों में ठूस दिया गया। कई गणमान्य विपक्षी नेताओं को जेल की यातना झेलनी पड़ी। आपातकाल के पश्चात् नियुक्त किए गए शाह आयोग ने तत्कालीन सरकार द्वारा लोगों पर ढाए गए जुल्मों और दमनकारी क्रियाकलापों का अनावरित विवरण प्रस्तुत किया था।

14. आपातकाल का भारतीय राजनीति पर क्या प्रभाव पड़ता है? स्पष्ट कीजिए।

उत्तर आपातकाल के भारतीय राजनीति पर कई प्रभाव पड़े। इनमें से कुछ मुख्य प्रभाव निम्नलिखित हैं—

- (i) यह बात स्पष्ट हो गई कि भारत में लोकतांत्रिक व्यवस्था ही मजबूत है। भारत से लोकतंत्र को हटाना आसान बात नहीं। आज भी भारत को संसार का सबसे बड़ा तथा मजबूत लोकतंत्र माना जाता है।
- (ii) आपातकाल के दौरान किए गए संविधान संशोधनों पर पुनर्विचार हुआ और बहुत से परिवर्तनों को बहाल किया गया। उदाहरण स्वरूप 1978 में 44वें संविधान संशोधन द्वारा लोकसभा के कार्यकाल को फिर से 5 वर्ष बनाए रखा गया।
- (iii) संविधान में दिए गए आपातकालीन प्रावधानों पर भी पुनर्विचार हुआ और धारा 352 के अंतर्गत आंतरिक गड़बड़ के स्थान पर सशस्त्र विद्रोह शब्द को रखा गया ताकि भविष्य में कोई सरकार आंतरिक गड़बड़ के शब्दों का दुरुपयोग न कर सके।
- (iv) 1978 में संविधान संशोधन द्वारा यह भी व्यवस्था की गई कि आपातकाल की घोषणा के लिए मंत्रिपरिषद की लिखित रूप में सिफारिश का किया जाना भी आवश्यक है। इसके संबंध में और भी कई सुरक्षात्मक व्यवस्थाएँ की गईं।
- (v) आपातकाल ने 1977 में होने वाले चुनावों के लिए जनमत की भूमिका निभाई। व्यावहारिक रूप में जनता ने 1977 के चुनावों में आपातकाल की सरकारी गतिविधियों के आधार पर इस का मूल्यांकन किया और मत दिया। जनता ने सरकार की आपातकाल की नीति को ठुकराया और कांग्रेस बुरी तरह परास्त हुई।
- (vi) आपातकाल के बाद भारत के नागरिक तथा न्यायालय नागरिक अधिकारों के बारे में सचेत हुए। न्यायपालिका ने अपने निर्णयों के द्वारा मौलिक अधिकारों के क्षेत्रों को फैलाया और अब यह व्यवस्था है कि राष्ट्रीय संकट की स्थिति के दौरान भी जीवन के अधिकार, धारा 21 व 22 के अंतर्गत दिए गए अधिकारों को निलंबित नहीं किया जा सकता। नागरिक अधिकारों की रक्षा के क्षेत्र में कई गैर सरकारी संगठन भी अस्तित्व में आए और उन्होंने इनको व्यावहारिक रूप में लागू करवाने में भूमिका निभाई।
- (vii) आपातकाल में नौकरशाही और पुलिस संगठन का बड़े पैमाने पर दुरुपयोग हुआ था। नौकरशाही की तटस्थता कुप्रभावित हुई थी और पुलिस संगठन तो पूरी तरह राजनीतिक प्रशासन के दबाव में आ गया था। इसका प्रभाव आज भी दोनों संस्थानों पर देखा जा सकता है। सरकार ने इन दोनों संस्थाओं को निजी सेवक के रूप में प्रयोग किया था जिनका उद्देश्य नियमों का पालन नहीं बल्कि अपने मालिक की सेवा और उसके हितों की रक्षा करना था।
- (ix) 1977 में हुए लोकसभा के चुनावों का जनादेश पूर्ण रूप से आपातकाल के विरुद्ध था। जिन राज्यों में सरकारों ने आपातकाल के समय शक्तियों का दुरुपयोग किया था उन्हें बदला गया। सबसे अधिक प्रभाव आपातकाल के दौरान उत्तर भारत की जनता पर पड़ा था, जनता ने उन्हीं क्षेत्रों में सरकार को पटखनी दिलवाई।

बहुविकल्पीय प्रश्न

सही उत्तर पर () का चिह्न लगाइए—

1. 'गरीबी हटाओ' का नारा किस आम सभा चुनाव में दिया गया था?
 (क) 1967 (ख) 1971
 (ग) 1977 (घ) उपरोक्त में कोई नहीं।
2. 1974 में वस्तुओं के दामों में कितनी फीसदी बढ़ोतरी हुई?
 (क) 30 (ख) 23
 (ग) 40 (घ) 25
3. 1971-72 के पश्चात के वर्षों में आए संकट का कारण निम्न में से क्या था?
 (क) औद्योगिक विकास की निम्न दर
 (ख) भारत-पाक युद्ध
 (ग) अंतर्राष्ट्रीय बाजारों में तेल के दामों में कई गुणा वृद्धि
 (घ) उपरोक्त सभी
4. गुजरात में छात्र आंदोलन कब हुआ था?
 (क) जनवरी 1974 (ख) जून 1975
 (ग) मार्च 1974 (घ) जनवरी 1974
5. जनवरी 1974 में गुजरात में छात्रों ने निम्न में से किन कारणों से आंदोलन छेड़ दिया?
 (क) खाद्यान्न की बढ़ती कीमत
 (ख) खाद्य तेल की कीमत में वृद्धि
 (ग) उच्च पदों पर व्याप्त भ्रष्टाचार
 (घ) उपरोक्त सभी
6. बिहार में मार्च 1974 में छात्रों ने किसके नेतृत्व में आंदोलन किया?
 (क) मोरारजी देसाई (ख) जयप्रकाश नारायण
 (ग) चारू मजूमदार (घ) जगजीवन राम
7. जनता ने जयप्रकाश नारायण के नेतृत्व में 'संसद मार्च' कब किया?
 (क) 1975 (ख) 1967
 (ग) 1977 (घ) 1974
8. 'संसद मार्च' का नेतृत्व करने के बाद निम्न में से किस दल ने जयप्रकाश नारायण का समर्थन किया?
 (क) कांग्रेस (ओ) (ख) भारतीय लोकदल
 (ग) भारतीय जनसंघ (घ) उपरोक्त सभी
9. देश की विधायिका के कार्यकाल को निम्न में से किस संशोधन में 5 वर्ष से बढ़ाकर 6 वर्ष कर दिया गया?
 (क) 42वें (ख) 40वें
 (ग) 44वें (घ) 72वें
10. बीस-सूत्री कार्यक्रम में निम्न में से कौन मुद्दा शामिल था?
 (क) भूमि-सुधार (ख) भू-पुनर्वितरण
 (ग) बंधुआ मजदूरी की समाप्ति (घ) उपरोक्त सभी

उत्तर
 1. (ख) 2. (क) 3. (घ) 4. (ख) 5. (घ)
 6. (ख) 7. (ख) 8. (ख) 9. (ख) 10. (घ)