

# लोकतांत्रिक व्यवस्था का संकट Notes Class 12 Political Science Book 2 Chapter 6

---

## 1971 के चुनाव के बाद

---

जैसा की हमने पिछले पाठ में पढ़ा की 1971 के चुनावों में इंदिरा गाँधी की कांग्रेस ने ज़बरदस्त प्रदर्शन करते हुए वापसी की और कांग्रेस का पुनर्स्थापन हुआ पर आने वाला समय कांग्रेस और भारत दोनों के लिए समस्याओं से भरा हुआ रहा।

## आर्थिक स्थिति

---

- बांग्लादेश युद्ध के कारण भारत की अर्थव्यवस्था पर ज़ोर पड़ा
- लगभग 80 लाख शरणार्थी भारत आ गए जिनका दवाब भारतीय अर्थव्यवस्था पर पड़ा।
- अमेरिका ने भारत की मदद करना पूरी तरह से बंद कर दिया।
- विकास की गति धीमी हो गई
- अंतर्राष्ट्रीय बाजार में तेल की कीमतों में वृद्धि हुई जिस वजह से देश में महंगाई बढ़ी।
- बेरोज़गारी में वृद्धि हुई
- खर्च कम करने के लिए सरकार ने सरकारी कर्मचारियों का वेतन रोक लिया।

## छात्र आंदोलन

---

- देश में आवश्यक वस्तुओं की बढ़ती हुई कीमतों और देश में बढ़ रहे भ्रष्टाचार को देखते हुए जनवरी 1974 में आंदोलन शुरू कर दिया।
- मार्च 1974 में बिहार में भी इन्हीं सब वजहों से आंदोलन शुरू हो गया।
- आंदोलन का नेतृत्व करने के लिए जय प्रकाश नारायण (जे पी नारायण) को बुलाया गया उन्होंने आंदोलन का नेतृत्व के लिए दो शर्तें रखी
- आंदोलन पूरी तरह अहिंसक रहेगा
- आंदोलन सिर्फ बिहार तक सीमित नहीं रहेगा बल्कि इसे पूरे देश में किया जाएगा।
- इस आंदोलन के द्वारा सच्चा लोकतंत्र स्थापित करने की बात कही गई।

## नक्सलवादी आंदोलन

---

- इसी दौरान संसदीय राजनीति में विश्वास न रखने वाले कुछ मार्क्सवादी लोगो ने भी सामने आना शुरू कर दिया।
- ये लोग राजनीतिक प्रणाली और पूंजीवादी व्यवस्था को समाप्त करना चाहते थे।
- इस व्यवस्था को खत्म करने के लिए इन्होंने हिंसा का रास्ता अपनाया और यह गुरिल्ला युद्ध (छिप कर हमला करना) किया करते थे
- इन लोगो को ही नक्सली कहा गया
- इन्होंने धनी जमींदारों से बलपूर्वक ज़मीन छीन कर गरीब किसानों को देना शुरू कर दिया।

- देश में कई जगहों पर इन लोगो द्वारा हिंसा की गई।

## रेल हड़ताल

---

- 1974 में जॉर्ज फर्नांडीज़ के नेतृत्व में बानी राष्ट्रीय समिति ने देश में रेल हड़ताल शुरू कर दी।
- यह हड़ताल सेवा तथा बोनस से जुड़े मुद्दों को लेकर की गई थी
- इस वजह से देश की यातायात व्यवस्था पूरी तरह से ठप्प पड़ गई।
- सरकार द्वारा इनकी माँगो को गलत बताया और माँगो स्वीकार करने से मना कर दिया।
- इस वजह से देश में असंतोष और भी ज़्यादा बढ़ गया

## न्यायपालिका से संघर्ष

---

- इसी बीच सरकार और न्यायपालिका के बीच भी कई बार संघर्ष हुआ।
- सरकार ने संविधान में तीन बदलाव किये
- मौलिक अधिकार में कटौती की
- संपत्ति के अधिकार में थोड़ी सी फेर बदल की
- नीति निर्देशक सिद्धांतो को मौलिक अधिकारों से ज़्यादा शक्ति देने की कोशिश की
- पर न्यायालय द्वारा इन तीनों बदलावों को अस्वीकार कर दिया गया।
- इस वजह से 2 मुद्दे सामने आये
  - क्या सरकार मौलिक अधिकारों में कटौती कर सकती है?
  - क्या सरकार संपत्ति के अधिकार में फेर बदल कर सकती है?
- इसी बीच सर्वोच्च न्यायालय के मुख्य न्यायाधीश के चुनाव की बारी आई
- हमेशा से ही सबसे वरिष्ठ (Senior) जज को मुख्य न्यायाधीश बनाया जाता था।
- इस बार सरकार ने तीन वरिष्ठ जजों (जे एम् शैलट, के एस हेगड़े और ऐ एन ग्रीवर) को नज़रअंदाज़ करके ए एन रे को सर्वोच्च न्यायालय का जज बना दिया
- जिन तीन जजों को नज़रअंदाज़ किया गया वे वही जज थे जिन्होंने सरकार के विरुद्ध फैसला दिया था।
- इन्ही सब वजहों से सरकार और न्यायपालिका का संघर्ष और ज़्यादा बढ़ गया।

## अन्य समस्याएँ

---

### इंदिरा का चुनाव

---

- इसी बीच समाजवादी नेता राजनारायण द्वारा इलाहाबाद उच्च न्यायालय में इंदिरा गाँधी के चुनाव के खिलाफ एक याचिका दायर की
- यह याचिका इंदिरा गाँधी के चुनाव से सम्बंधित थी
- याचिका पर 12 जून 1975 को इलाहाबाद उच्च न्यायालय के न्यायाधीश जगमोहन लाल सिन्हा ने अपना फैसला सुनाया
- इस फैसले में उन्होंने कहा की इंदिरा गाँधी का 1971 का चुनाव असंवैधानिक था क्योंकि उन्होंने सरकारी ताक़त का गलत प्रयोग किया था।
- सर्वोच्च न्यायालय द्वारा इस फैसले पर रोक लगा दी गई और कहा गया की अपील पर फैसला आने तक इंदिरा गाँधी सांसद बनी रहेंगी पर वह मंत्रिमंडल की बैठकों में भाग नहीं ले सकती।

## इस्तीफे की मांग

---

- इस पूरी घटना को देखते हुए 25 जून 1975 को जे पी नारायण ने इंदिरा गाँधी के इस्तीफे की मांग करनी शुरू कर दी।
- उन्होंने दिल्ली के रामलीला मैदान में राष्ट्रव्यापी सत्याग्रह की मांग की
- उन्होंने सेना, पुलिस और सरकारी कर्मचारियों से कहा

## आपातकाल की घोषणा

---

इन सब समस्याओं को देखते हुए इंदिरा गाँधी ने 25 जून की आधीरात में राष्ट्रपति से संविधान के अनुच्छेद 352 (आपातकाल) को अंदरूनी गड़बड़ी होने की वजह से लागू करने की सिफारिश की।

## आखिर आपातकाल है क्या ?

---

- देश में जब भी कोई बहुत बड़ी बाहरी, अंदरूनी या आर्थिक समस्या आने की संभावना होती है तो सरकार द्वारा संविधान के अनुच्छेद 352 को लागू किया जाता है।
- इस दौरान सभी शक्तियाँ केंद्र सरकार के हाथों में चली जाती हैं।
- हमारे संविधान में 3 तरह के आपातकाल के बारे में बताया गया है
  - **राष्ट्रीय आपातकाल**
    - इस दौरान पूरे देश की सारी व्यवस्था केंद्र सरकार के हाथों में आ जाती है और यह तब लगाया जाता है जब देश को बाहरी
    - देश में अंदरूनी गड़बड़ी हो
  - **राष्ट्रपति शासन**

यह राज्य में स्थिति
  - **आर्थिक आपातकाल**

यह देश की आर्थिक स्थिति खराब होने पर लगाया जाता है
- राष्ट्रपति द्वारा आपातकाल की घोषणा कर दी गई।
- इसी कदम के साथ देश की स्थिति पूरी तरह से पलट गई।

## आपातकाल के दौरान

---

- विपक्षी नेताओं को जेल में डाल दिया गया।
- प्रेस पर सेंसरशिप लागू कर दी गई
  - सेंसरशिप:-**
- राष्ट्र स्वयं सेवक संघ और जमात ए इस्लामी पर प्रतिबन्ध लगा दिया
- धरना, प्रदर्शन और हड़तालों पर रोक लगा दी गई।
- देश की जनता के मौलिक अधिकारों को छीन लिया गया
- निवारक नज़रबंदी कानून के तहत लोगों की गिरफ्तारी की गई।
- निवारक नज़रबंदी कानून के तहत किसी भी व्यक्ति पर शक होने पर पुलिस उसे गिरफ्तार कर सकती है और वह व्यक्ति इस गिरफ्तारी का विरोध भी नहीं कर सकता।
- संवैधानिक संशोधन 42 (1976)

- आपातकाल के दौरान 1976 में संविधान में संशोधन किया गया और दो बड़े बदलाव किये गए।
- प्रधानमंत्री, राष्ट्रपति और उप राष्ट्रपति के पद को न्यायालय ने चुनौती नहीं दी जा सकती।
- विधायिका के कार्य काल को 5 साल से बढ़ा कर 6 साल का कर दिया गया।
- यह अब तक का सबसे विवादास्पद संशोधन था

## **आपातकाल पर राय**

---

### **पक्ष (आपातकाल लगाना ज़रूरी था क्योंकि)**

---

- बार बार हो रहे धरना प्रदर्शन से सरकार को काम करने के दिक्कत होती है
- विरोधियों ने इंदिरा को हटाने के लिए गैर संसदीय रास्ता अपनाया
- धरनों की वजह से सरकार का ध्यान विकास के कार्यों से हट रहा था।
- देश को तोड़ने के लिए अंतर्राष्ट्रीय साज़िश
- CPI द्वारा आपातकाल का समर्थन किया गया।

### **विपक्ष (आपातकाल लगाना गलत था क्योंकि)**

---

- जनता के विरोध को दबाना गलत क्योंकि लोकतंत्र में जनता को विरोध करने का अधिकार होता है।
- विरोध आंदोलनों में किसी भी प्रकार की कोई हिंसा नहीं हुई इसीलिए इस तरह से विरोध प्रदर्शनों को रोकना सही नहीं।
- गृह मंत्रालय (जो देश में कानून व्यवस्था को देखता है), ने कानून व्यवस्था खराब होने की बात नहीं कही। तो अंदरूनी गड़बड़ी बता कर आपातकाल लगाना गलत।
- आपातकाल का प्रयोग इंदिरा गाँधी द्वारा अपने फायदे के लिए किया गया।

## **आपातकाल के बाद**

---

- 1977 में आपातकाल समाप्त हुआ और देश में चुनावों की घोषणा हुई
- विपक्षी पार्टियों ने जनता पार्टी बनाई और आपातकाल के समय हुई समस्याओं और अन्यायों को मुद्दा बना कर चुनाव लड़ा।
- जनता पार्टी में लगभग सभी विपक्षी पार्टियाँ शामिल हो गईं और इसका नेता जय प्रकाश नारायण को बनाया गया।

## **1977 के चुनाव (छठा आम चुनाव)**

---

- मार्च 1977 में देश में छठे आम चुनाव हुए
- देश की जनता आपातकाल की वजह से कांग्रेस के विरोध में थी और यह चुनावों के परिणामों ने साफ़ साफ़ दिख रहा था।
- आज़ादी के बाद पहली बार कांग्रेस लोकसभा का चुनाव हार गई और केंद्र में सरकार नहीं बना पाई
- कांग्रेस को सिर्फ 154 मिली
- वही दूसरी तरफ जनता पार्टी को अपने सहयोगियों के साथ 330 सीट मिली और अकेले जनता पार्टी को ही 295 सीट मिली
- क्योंकि उत्तर भारत में आपातकाल का ज़्यादा प्रभाव था इसीलिए कांग्रेस को उत्तर भारत में लगभग न के बराबर सीटें मिली।

- कांग्रेस की हालत इतनी खराब हुई की इंदिरा गाँधी भी रायबरेली से चुनाव हार गई।
- इस तरह आज़ादी के बाद पहली बार केंद्र में एक गैर कांग्रेसी सरकार बनी।

## जनता पार्टी की सरकार

---

- 1977 में चुनाव जितने के बाद जनता पार्टी ने केंद्र में सरकार बनाई।
- मोरारजी देसाई प्रधानमंत्री बने तथा चरण सिंह और जगजीवन राम को प्रधान मंत्री बनाया गया।

## जनता पार्टी की सरकार के कार्य

---

### शाह आयोग

---

आपातकाल की जांच के लिए 1977 में चुनाव जितने के तुरंत बाद जनता पार्टी की सरकार से शाह आयोग का गठन किया

- **अध्यक्ष**

जे सी शाह (सर्वोच्च न्यायालय के पूर्व मुख्य न्यायाधीश)

- **कार्य**

- आपातकाल के समय हुए कार्यों को अवलोकन करना
- शाह आयोग ने सभी घटनाओं की जांच की हज़ारों गवाहों के बयान लिए और एक रिपोर्ट पेश की

### शाह आयोग द्वारा दी गई रिपोर्ट

---

- आपातकाल लगाए जाने का निर्णय केवल प्रधानमंत्री का था इसके लिए किसी से कोई सलाह नहीं ली गई और यह गलत था।
- आपातकाल लगाए जाने के तुरंत बाद समाचार पत्रों के कार्यालयों की बिजली काट दी गई जो की पूरी तरह से गलत था।
- विपक्षी नेताओं की गिरफ्तारी प्रधानमंत्री के कहने पर की गई।
- मीसा का गलत प्रयोग किया गया।
- कुछ लोगो (संजय गाँधी) द्वारा किसी सरकारी पद न होते हुए भी सरकारी काम काज को प्रभावित किया गया।

### मंडल आयोग

---

1977 के समय एक बड़ा मुद्दा था पिछड़े वर्ग के लोग का विकास इसे देखते हुए सरकार द्वारा मंडल आयोग का गठन किया गया।

- **अध्यक्ष**

बिंदेश्वरी प्रसाद मंडल

- **कार्य**

पिछड़ी हुई जातियों की पहचान करने और उनका विकास करने (आरक्षण) के तरीके बताना

## सरकार की स्थिति

---

- अब सरकार तो बन गई पर विचारधाराएँ सामान्य न होने कारण समस्याएँ बनी रही और सरकार ठीक से काम नहीं कर सकी।
- 18 महीने तक शासन करने के बाद मोरार जी देसाई की सरकार गिर गई
- फिर कांग्रेस के समर्थन से सरकार बनी और चरण सिंह प्रधानमंत्री बने
- पर 4 महीने बाद कांग्रेस ने समर्थन वापस ले लिया और ये सरकार भी गिर गई
- और फिर हुए 1980 के चुनाव

## साँतवा आम चुनाव (1980)

---

- 1980 में देश में साँतवे आम चुनाव हुए।
- इस बार जनता पार्टी की सरकार बुरी तरह हार गई
- कांग्रेस 353 सीटों के साथ सत्ता में वापस आई
- और फिर से केंद्र में कांग्रेस ने सरकार बनाई और देश की इंदिरा गाँधी प्रधानमंत्री बनी।

## आपातकाल के सबक

---

- देश में आपातकाल लागू किये जाने और सरकार द्वारा अपनी शक्तियों का गलत प्रयोग किये जाने बाद भी देश में लोकतंत्र बना रहा और चुनाव की व्यवस्था सामान्य रही। इससे एक बात साफ़ हो गई की भारत से लोकतंत्र हटना इतना आसान नहीं है।
- आपातकाल के दौरान न्यायपालिका लोगों के अधिकारों की रक्षा नहीं कर पाई। इस वजह से आपातकाल के बाद न्यायपालिका जनता के अधिकारों को लेकर और ज़्यादा गंभीर हो गई
- आपातकाल के दौरान लोगों से उनके कई ज़रूरी अधिकार छीन लिए गए इस वजह से आपातकाल के बाद लोगों को अपने अधिकारों की ज़रूरत का एहसास हुआ और देश में अधिकारों की रक्षा के लिए कई संघटन भी बने।
- संविधान में संशोधन करके आपातकाल के प्रावधान में आंतरिक अशांति शब्द को हटा कर सशस्त्र विद्रोह को जोड़ा गया।
- साथ ही साथ आपातकाल लगाने के लिए मंत्रिपरिषद द्वारा राष्ट्रपति को लिखित में देना ज़रूरी कर दिया गया। यानी की देश में आपातकाल सिर्फ तब ही लगाया जा सकता है जब मंत्रिपरिषद सरकार को आपातकाल लगाने के लिए लिख कर दे।